

**UCHWAŁA NR 462/LI/2018
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 24 maja 2018 r.

**w sprawie zaliczenia dróg w miejscowościach: Kicin i Potasze do kategorii dróg gminnych
i ustalenia ich przebiegu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), w związku z art. 7 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317), po zapoznaniu się z opinią Zarządu Powiatu Poznańskiego, uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Zalicza się do kategorii dróg gminnych drogi o znaczeniu lokalnym położone na terenie gminy Czerwonak, wymienione w załączniku nr 1 do uchwały.

2. Lokalizacje oraz przebiegi dróg, wymienione w ust. 1, zawierają załączniki graficzne do uchwały:

- 1) miejscowość Kicin - załączniki nr: 2 i 3;
- 2) miejscowość Potasze - załączniki nr: 4 i 5.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czerwonak.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 462/LI/2018

Rady Gminy Czerwonak

z dnia 24 maja 2018 r.

Wykaz dróg zaliczonych do kategorii dróg gminnych

L.p.	Miejscowość	Ulica	Przebieg drogi gminnej
1.	Kicin	Berberysowa	Działki nr geod. 228/46 z ark. mapy 6, obręb geod. Kicin
2.	Kicin	Daglezjowa	Działki nr geod. 228/86, 228/101, 228/102 z ark. mapy 6, obręb geod. Kicin
3.	Kicin	Pod Lasem	Działki nr geod. 228/34, 228/47, 228/100 z ark. mapy 6, obręb geod. Kicin
4.	Potasze	Brzoskwiniowa	Działka nr geod. 412/17 i część działki 411/4 z ark. mapy 2, obręb geod. Potasze
5.	Potasze	Morelowa	Działka nr geod. 412/12 i część działki 411/4 z ark. mapy 2, obręb geod. Potasze

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 462/LI/2018
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 24 maja 2018 r.



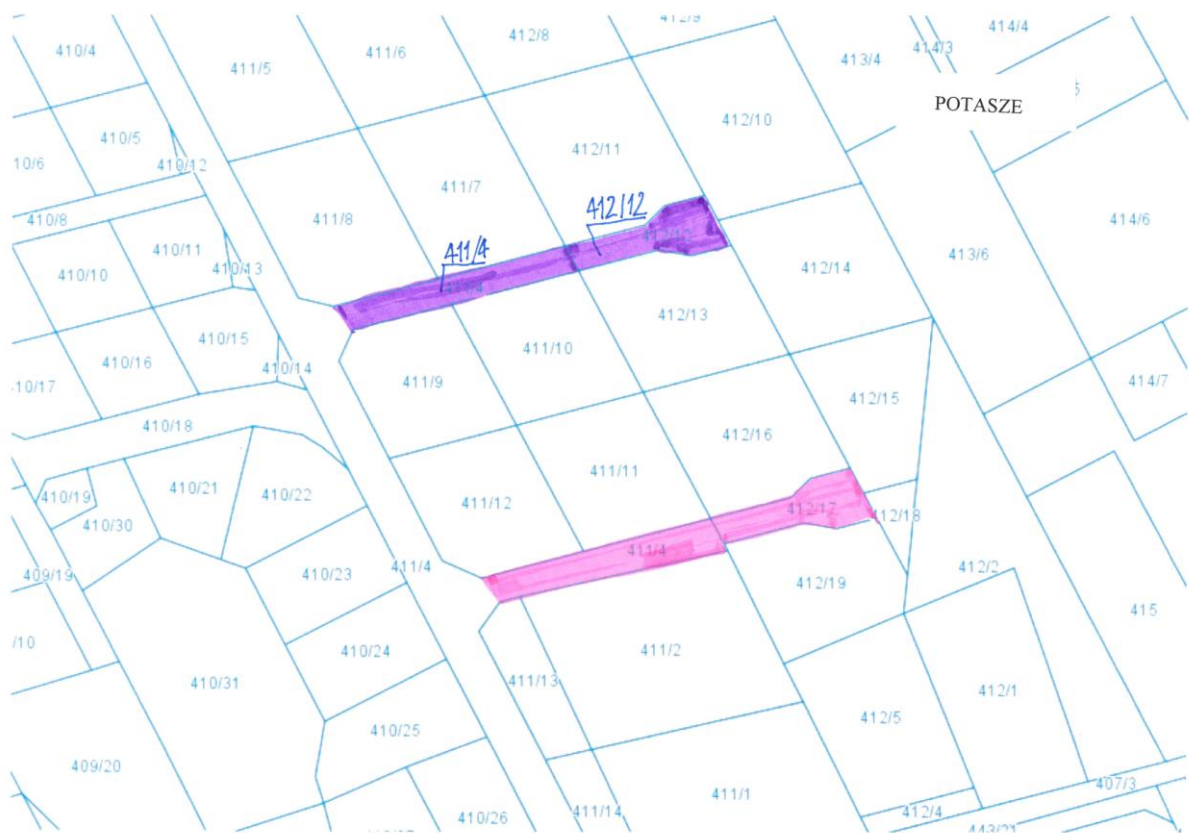
Załącznik Nr 3 do uchwały Nr 462/LI/2018
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 24 maja 2018 r.



Załącznik Nr 4 do uchwały Nr 462/LI/2018
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 24 maja 2018 r.



Załącznik Nr 5 do uchwały Nr 462/LI/2018
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 24 maja 2018 r.



Uzasadnienie

uchwały Rady Gminy Czerwonak

w sprawie zaliczenia dróg w miejscowościach: Kicin i Potasze do kategorii dróg gminnych i ustalenia ich przebiegu

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

Drogi w miejscowościach: Kicin i Potasze, określone w wykazie stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały, których przebieg zaznaczono na mapach stanowiących załączniki nr 2-5 spełniają wymogi określone w/cyt. przepisem prawa, to jest:

- mają znaczenie lokalne,
- stanowią uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom,
- nie są zaliczone do innych kategorii dróg publicznych.

Przedmiotowe drogi są własnością Gminy Czerwonak.

Zgodnie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317) Urząd Gminy Czerwonak w dniu 24 kwietnia 2018 roku wystąpił do Zarządu Powiatu Poznańskiego z wnioskiem o zaopiniowanie zaliczenia wskazanych dróg do kategorii dróg gminnych.

Zarząd Powiatu w Poznaniu dnia 07 maja 2018 roku przyjął uchwałę nr 2557/2018, za pomocą której zaopiniował negatywnie zaliczenie do kategorii dróg gminnych przedstawione we wniosku drogi. W uzasadnieniu opinii negatywnej przywołano art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych definiujący pojęcie drogi, czyli „budowli wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącej całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowanej w pasie drogowym”. Wskazano ponadto, iż obiekt budowlany, którym w myśl przepisów ustawy Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529 oraz z 2018 r. poz. 12, 317 i 650) jest między innymi droga, to taka budowla, która zapewni możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem i wzniesiona jest z użyciem materiałów budowlanych.

Zwrócono uwagę, że przedmiotowe drogi, mimo iż uzupełniają sieć dróg służących miejscowym potrzebom, a zajęte przez nie nieruchomości stanowią własność gminy, to na chwilę obecną stanowią jedynie pasy wydzielone do poruszania się pojazdów i pieszych. Ponadto tylko nieliczne działki opiniowane do przeznaczenia do nadania do kategorii drogi publicznej gminnej są sklasyfikowane jako użytki drogowe, a w zdecydowanej większości jako grunty rolne.

Stanowisko Starosty nie znajduje odzwierciedlenia w utrwalonej linii orzecznictwa jak i w stanie faktycznym. Wnioskowane drogi: w Kicinie uchwałą nr 400/LXIV/2002 Rady Gminy Czerwonak z dnia 09 października 2002 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Kicin oraz w Potaszach uchwałą nr 104/XVI/2003 Rady Gminy Czerwonak z dnia 16 października 2003 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu wsi Potasze, zostały przeznaczone pod drogi publiczne lokalne i dojazdowe. Posiadają również nawierzchnię utwardzoną tłuczniem oraz infrastrukturę techniczną.

Po podjęciu uchwały w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych Gmina wystąpi do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej o zmianę klasyfikacji na użytek drogowy dla działek, które mają inny użytek. W formularzach stanowiących załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie trybu sporządzania informacji oraz gromadzenia i udostępniania danych o sieci dróg publicznych, obiektach mostowych, tunelach oraz promach (Dz. U. z 2005 r. nr 67, poz. 583) drogi o nawierzchni tłuczniowej są zakwalifikowane do nawierzchni twardych nieulepszonych.

Ponadto zgodnie z uzasadnieniem wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 lutego 2006 r. nr I OSK 1381/05 „Sąd nie podzielił stanowiska Wojewody Podkarpackiego, że zaliczona do określonej kategorii droga ma spełniać warunki techniczne określone w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim

powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. Nr 43, poz. 430 ze zmianami). Są to, bowiem przepisy wykonawcze do prawa budowlanego, mające zastosowanie tylko do budowy drogi publicznej. Nie mogą być one stosowane przy kwalifikowaniu drogi do jednej z kategorii dróg przewidzianych ustawą o drogach publicznych. (...) Sąd pierwszej instancji uznał, że budowla objęta uchwałą usunięta z obrotu prawnego przez rozstrzygnięcie nadzorcze, spełnia przesłanki pojęcia drogi. Służy do prowadzenia ruchu i jest dostępna dla nieograniczonego kręgu użytkowników. (...) drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie tej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której korzystać może każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub w innych przepisach szczegółowych.”

Z uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 21 kwietnia 2008 r. nr II SA/Bk 262/07 „Skład orzekający w niniejszej sprawie stoi bowiem na stanowisku, że przewidziane w ustawie o drogach publicznych zaliczenie dróg do jednej z kategorii dróg publicznych, dotyczy zarówno dróg już wybudowanych tj. już stanowiących budowlę w rozumieniu prawa budowlanego, jak i dróg dopiero przewidzianych do urządzania w planach zagospodarowania przestrzennego (...)”.

Fakt wydania negatywnej opinii przez Zarząd Powiatu w Poznaniu do zaliczenia dróg stanowiących ulice: Berberysowa, Daglezjowa, Pod Lasem w Kicinie oraz Brzoskwiniowa, Morelowa w Potaszach do kategorii dróg gminnych nie stoi na przeszkodzie do ich zaliczenia, gdyż opinia ta nie ma wiążącego charakteru.

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.